
Rapport
d'activité
2018



**EXPERIMENTATION
TERRITORIALE CONTRE LE
CHÔMAGE DE
LONGUE
DURÉE**



Sommaire

Rapport moral	1
Les missions du Fonds d'expérimentation	3
La gouvernance de l'association ETCLD	4
L'équipe	6
Rapport d'activité 2018	
Le point sur le projet	8

Rapport moral



LOUIS GALLOIS
PRÉSIDENT D'ETCLD

Pendant cette deuxième année complète de mise en œuvre de l'expérimentation, le Fonds a poursuivi, en lien avec les territoires habilités, sa mission de pilotage national.

Les réunions du bureau et du conseil d'administration ont été l'occasion de suivre la mise en œuvre et d'échanger sur les avancées et les enjeux du projet auxquels répondre pour atteindre les objectifs de l'expérimentation.

Les territoires ont poursuivi l'animation de la gouvernance locale pour la suppression de la privation d'emploi et les entreprises à but d'emploi (EBE) font progresser leur organisation, ainsi, les EBE ont vu leur effectif croître d'environ 30 salariés par mois depuis les premières embauches.

L'équipe expérimentale composée des 10 territoires habilités et de l'équipe nationale a poursuivi ses échanges mensuels sur des sujets majeurs tels que l'organisation des collectifs de travail des EBE, la mise en place des plans de développement des compétences, l'articulation entre les missions des EBE et des comités locaux pour l'emploi (CLE), le développement d'activités nouvelles, l'accueil et le suivi des personnes privées d'emploi volontaires, l'analyse de la complémentarité de l'emploi ou encore le développement du chiffre d'affaires dans les EBE.

Cette dynamique nous permet au 31 décembre 2018 de compter la création de 772 emplois supplémentaires et la sortie de la privation d'emploi de 1112 personnes. L'impact de la mise en place progressive du droit d'obtenir un emploi est de plus en plus palpable au-delà de l'impact économique initialement présenté dans le système d'activation des dépenses passives.

Les premiers éléments de calcul des économies et recettes générées par la production d'emplois supplémentaires et d'impact du projet sur les territoires ont pu être réunis dans un premier bilan intermédiaire réalisé par l'équipe du Fonds et publié en octobre 2018.



Rapport moral

Ainsi, nous avons pu confirmer les 3 hypothèses du projet :

- **Personne n'est inemployable, si l'organisation de l'emploi est adaptée aux personnes,**

Le premier bilan a mis en évidence le profil des salariés des EBE (niveau de qualification V, 53,4 mois de privation d'emploi, forte proportion de personnes ayant la reconnaissance de qualité de travailleur handicapé...) et leurs multiples compétences pour réaliser des travaux utiles aux territoires.

- **Ce n'est pas le travail qui manque, le travail utile,**

Les multiples activités développées par les EBE mettent en évidence l'étendue des travaux utiles, interstitiels et non concurrentiels à réaliser sur les territoires. Ces travaux ont une utilité sociale reconnue et doivent générer le chiffre d'affaires nécessaire à l'équilibre économique de l'expérimentation.

- **Ce n'est pas l'argent qui manque, il est moins coûteux pour la société de financer la production d'emplois supplémentaires que la privation d'emploi.**

Les premiers calculs réalisés dans le bilan indiquent que l'embauche d'un salarié conventionné en EBE a rapporté plus de 18 000€ aux finances publiques en appliquant un taux de réduction de 15% (et plus de 20 500€ sans prendre en considération le taux de réduction).

Les premiers résultats mis en évidence ouvrent une brèche dans la suppression de la privation de l'emploi et encouragent la mobilisation de citoyens, élus, acteurs des territoires qui appellent de leur vœux une deuxième étape expérimentale.

L'association TZCLD, présidée par Laurent Grandguillaume et représentante de la mobilisation citoyenne, assure un rôle de vigilance et accompagne ces territoires émergents dans leur mobilisation et leur préparation. Préparation qui est, comme nous le montrent les 10 premiers territoires, primordiale. C'est l'action conjointe d'ETCLD et de TZCLD qui fera exister le droit d'obtenir un emploi.

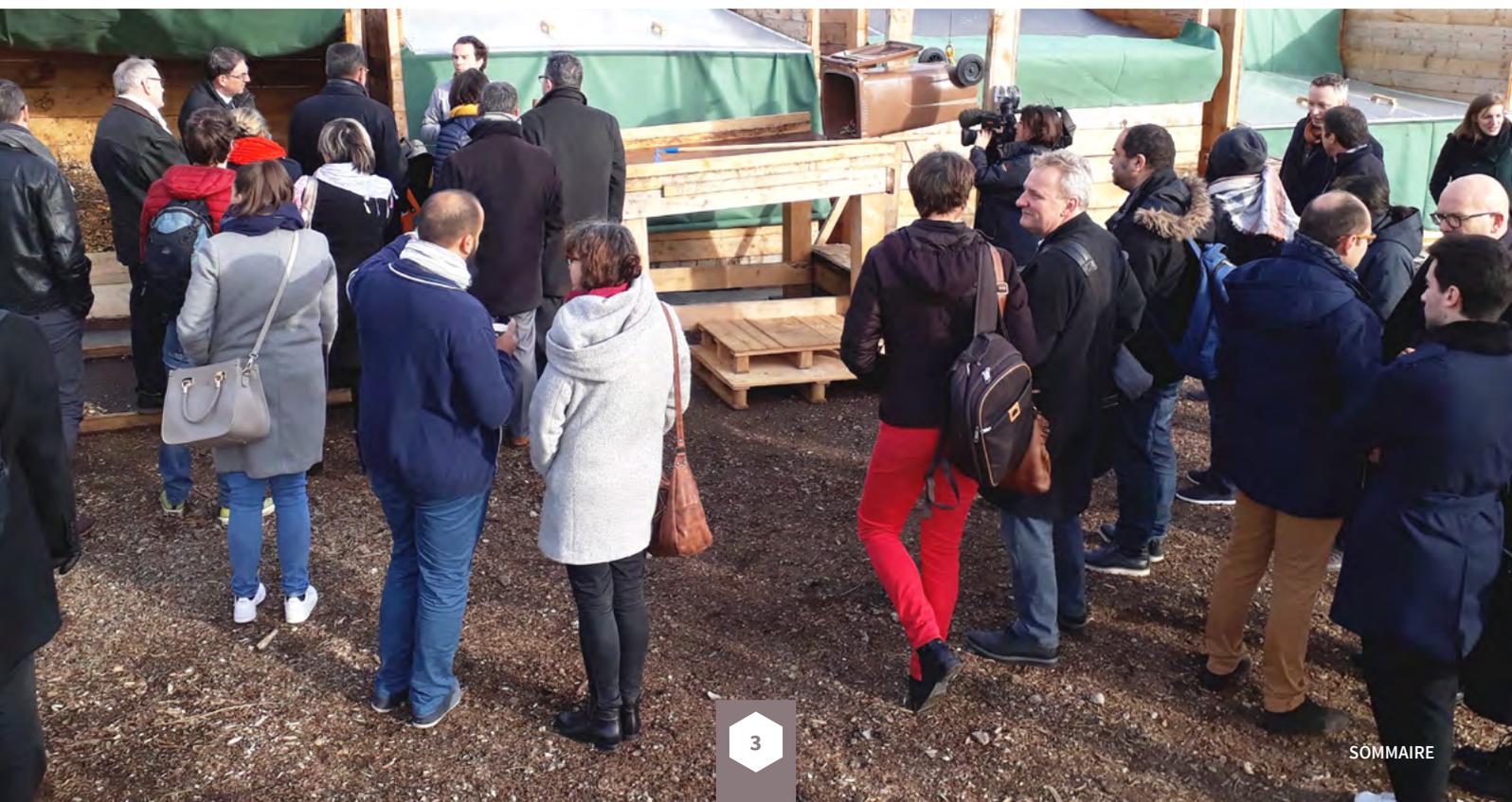
L'enjeu de l'année 2019 et des suivantes sera le modèle économique de l'expérimentation aussi bien au niveau des EBE qu'au niveau macro-économique de l'expérimentation. Si la montée en charge des effectifs et du chiffre d'affaires est un challenge à relever pendant la première expérimentation, c'est l'identification du circuit de financement garantissant le transfert des économies et des recettes liées à la suppression de la privation d'emploi qui sera la clef de la réussite du projet.

Les missions du Fonds d'expérimentation

Constitué en association, le Fonds est administré par un Conseil d'administration réunissant des représentants de l'État, des organisations syndicales de salariés et d'employeurs, des associations de collectivités territoriales, des parlementaires, des comités locaux et autres organismes publics impliqués dans le dispositif.

Il a notamment pour missions :

- De proposer la liste des territoires retenus pour mener l'expérimentation, d'approuver les modalités de fonctionnement du comité local créé sur chaque territoire retenu et de suivre la mise en oeuvre de son programme d'actions.
- De financer une fraction de la rémunération des personnes embauchées dans les entreprises conventionnées et une fraction du montant de l'indemnité légale ou conventionnelle de licenciement lorsque celui-ci intervient dans les conditions prévues à l'article 6 de la loi d'expérimentation.
- De signer les conventions avec l'État, les collectivités territoriales, les établissements publics de coopérations intercommunales, les groupes de collectivités territoriales, les organismes publics ou privés et les entreprises assurant la mise en oeuvre de l'expérimentation sur ces territoires.
- De dresser le bilan de cette expérimentation. *Un premier bilan intermédiaire* a été publié en octobre 2018.



La gouvernance de l'association ETCLD

ASSOCIATION ETCLD – COMPOSITION DU CONSEIL D'ADMINISTRATION AU 31.12.2018

	INSTITUTION / ORGANISME	NOM	PRÉNOM	MEMBRE DU BUREAU EN QUALITÉ DE
Personnalités qualifiées	ETCLD	GALLOIS	Louis	Président
		DAVY DE VIRVILLE	Michel	Vice-Président
		LENANCKER	Patrick	Trésorier
Commissaire du gouvernement	DGEFP	SUSTER	Laurent	Commissaire du gouvernement
Représentant de l'État	DGEFP	LUCAS	Bruno	Représentant de l'État
	DGCL	COCAUL	Emmanuel	
Pôle emploi	Pôle Emploi	DURO	Firmine	Représentante de Pôle Emploi
Conseil national de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale (CNLE)	CNLE	PINTE	Etienne	Représentant du CNLE
Organisations syndicales de salariés représentatives au plan national et interprofessionnel	CFDT	RICHARD	Chantal	
	CFTC	CORDIER-SIMONNEAU	Pierre-Baptiste	
	FO	MONES	Djamila	
	CGT	ACQUIER	Cassandre	
	CFE-CGC	JEUFFRAULT	Dominique	
Organisations professionnelles d'employeurs au plan national interprofessionnel	CPME	DEQUEN	Valérie	
	MEDEF	CONNAN	Jean-François	
Organisations professionnelles d'employeurs au plan national multiprofessionnel	UDES	DAVID-BROCHEN	Martin	
	UNAPL	FAUBERT	Jacques	
Parlementaire	Sénateur des Deux-Sèvres	MOUILLER	Philippe	
Conseil supérieur de l'économie sociale et solidaire (CSESS)	CSESS	SIBILLE	Hugues	

La gouvernance de l'association ETCLD

ASSOCIATION ETCLD – COMPOSITION DU CONSEIL D'ADMINISTRATION AU 31.12.2018

	INSTITUTION / ORGANISME	NOM	PRÉNOM
ASSOCIATION DES REGIONS DE FRANCE (ARF)	ARF	LANIESSE	Philippe
ASSEMBLEE DES DEPARTEMENTS DE FRANCE (ADF)	ADF	QUERO	Benoît
Assemblée des communautés de France (ADCF)	ADCF	TROGRIC	Laurent
Association des maires de France (AMF)	AMF	JARROT	Marie-Claude
Missions locales	Union Nationale des Missions Locales - Conseil National des Missions Locales (UNLM et CNML)	BOILEAU	Maryvonne
Alliance villes emploi	Alliance Villes Emploi	GIRONDE	Paul
Comités locaux territoires expérimentaux	Comité local de Colombelles	POTTIER	Marc
	Comité local de Jouques	ALBERT	Guy
	Comité local de Loire Nièvre et Bertranges	LEGRAIN	Jacques
	Comité local de Mauléon	MAROLLEAU	Pierre-Yves
	Comité local de Métropole Européenne de Lille	GODEFROY	Marc
	Comité local de Paris XIII	COUMET	Jérôme
		GABELOTAUD	Afaf
	Comité local de Pays de Colomby et Sud Toulousain	PARMENTIER	Philippe
	Comité local de Pipriac et Saint-Ganton	BOUVIER	Marcel
		LOUËT	Philippe
	Comité local de Thiers	RODIER	Stéphane
Comité local de Villeurbanne	THOUVENOT	Agnès	

En 2018, le bureau de l'association s'est réuni quatre fois et le conseil d'administration quatre fois.

L'assemblée générale s'est tenue le 17 septembre.

L'équipe



CLÉMENTINE HODEAU
DIRECTRICE GÉNÉRALE



HÉLÈNE BAMOGO
ASSISTANTE DE DIRECTION



LÉONARD BAUDRY
CHARGÉ DE CAPITALISATION



DAVID CHIRON
RESPONSABLE DE
L'ACCOMPAGNEMENT
DES TERRITOIRES



MORGANE GAILLARD
CHARGÉE DES PARTENARIATS
ET DE LA COMMUNICATION



LOÏC HAMON
RESPONSABLE DE LA
COMMUNICATION



SOPHIE HERMANT
RESPONSABLE ADMINISTRATIVE
ET FINANCIÈRE



ISABELLE PORTEAU-BEGA
ASSISTANTE PROJET



ERIC ERNOULT
CHARGÉ DE L'APPUI AU
DÉVELOPPEMENT D'ACTIVITÉS



CATHERINE URVOY
ASSISTANTE PROJET

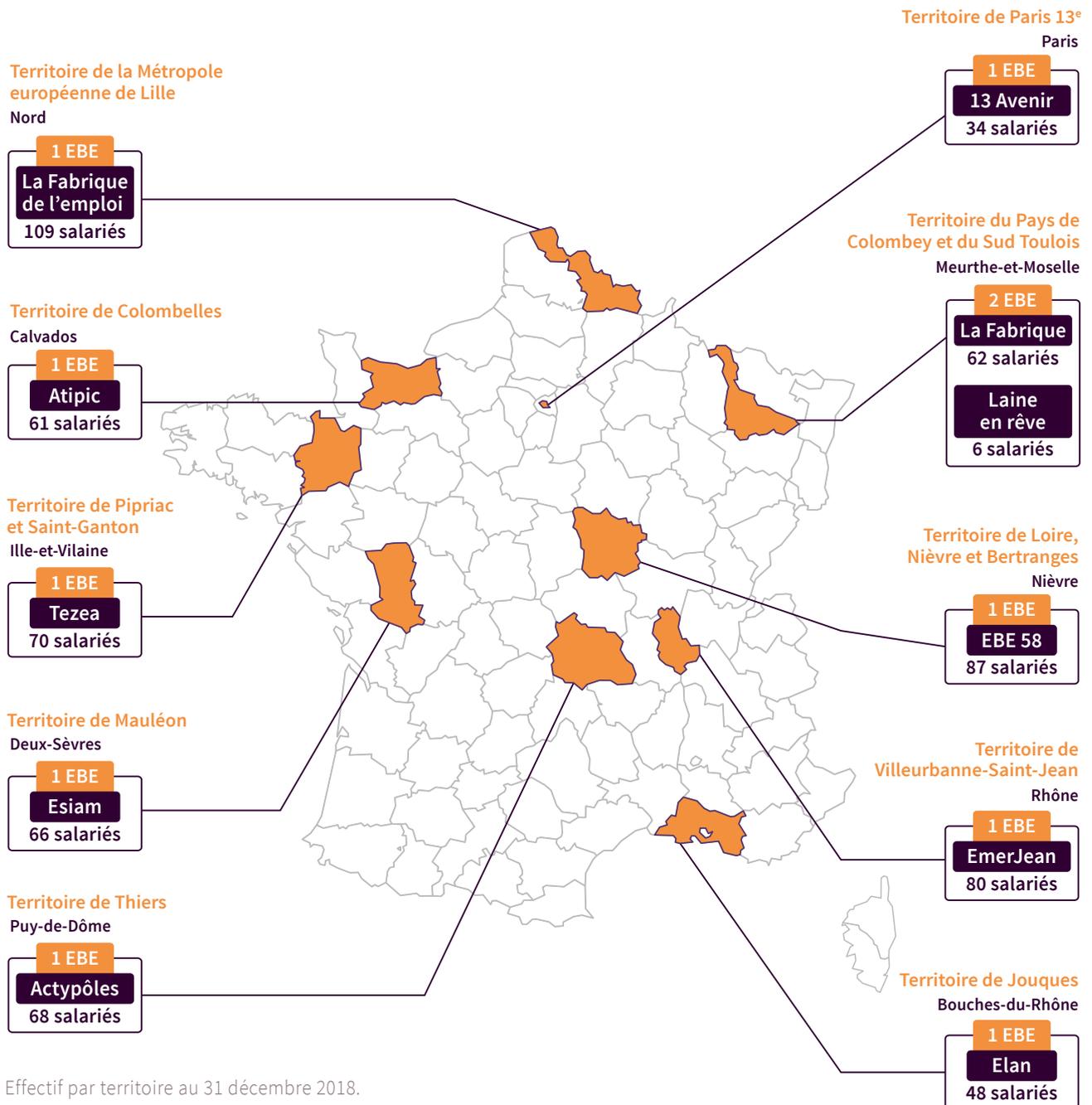
NOMBRE D'ETP AU 31.12.2018 : 5,7

Rapport d'activité 2018



Le point sur le projet

Au 31 décembre 2018 **111** EBE, **691** salariés



Depuis le début de l'expérimentation, **772** salariés ont été embauchés

Un deuxième bilan intermédiaire publié par le Fonds

La loi 2016-231 d'expérimentation territoriale visant à résorber le chômage de longue durée a prévu l'évaluation interne et externe du projet. L'évaluation interne est confiée au Fonds d'expérimentation qui doit rendre un bilan à la fin de l'année 2019. Après un *premier bilan intermédiaire* à fin juin 2017, publié en octobre 2018, le Fonds prépare un deuxième bilan intermédiaire qui sera diffusé courant 2019. Ces bilans intermédiaires font état de l'avancement de l'expérimentation sur les 10 territoires.

Le deuxième bilan intermédiaire s'articule autour des trois hypothèses fondamentales du projet :

- **Nul n'est inemployable lorsque l'emploi est adapté aux personnes :** l'évolution des effectifs conventionnés et les profils des salariés tendant à montrer la véracité de ce postulat. Dans ce chapitre, sont aussi analysées les méthodes d'identification et d'intégration des personnes privées durablement d'emploi au projet ainsi que l'organisation des collectifs de travail.
- **Ce n'est pas le travail qui manque :** le bilan détaille le développement de travaux utiles très variés, qui s'organisent en trois grandes catégories : les activités de développement du tissu économique local, celles de transition écologique et celles de cohésion sociale. Le Fonds analyse par ailleurs les méthodes de développement de ces activités sur les territoires.
- **Ce n'est pas l'argent qui manque :** le Fonds a choisi de ne pas actualiser le volet lié à l'activation des dépenses passives dans ce deuxième bilan intermédiaire dans l'attente des résultats d'une mission IGAS-IGF sur les économies et recettes liées à la reprise d'un emploi dans le cadre du projet. Seront également détaillés et analysés dans ce chapitre les modalités de financement des comités locaux et les modèles économiques des EBE.

Le Fonds en appui des territoires expérimentaux

Au-delà de sa mission de pilotage et de suivi de l'expérimentation sur les 10 territoires habilités, le Fonds vient en appui de la mise en oeuvre opérationnelle du projet. L'équipe d'ETCLD se déplace régulièrement sur les territoires pour participer aux comités locaux pour l'emploi et suivre le développement des EBE. Il soutient les équipes locales dans le déploiement d'activités nouvelles, grâce à des groupes de travail thématiques, des outils de capitalisation et de transfert d'expériences... Chevilles ouvrières du travail conjoint de l'équipe nationale et des territoires pour assurer la réussite du projet, les réunions mensuelles de l'équipe expérimentale permettent d'avancer de concert vers un objectif commun : la suppression de la privation d'emploi sur les territoires habilités.



C'est le nombre de **RÉUNIONS** de l'équipe expérimentale sur l'année 2018.



C'est le nombre de **DÉPLACEMENTS** de l'équipe du Fonds sur les territoires en 2018.

Première édition des rencontres de l'équipe expérimentale à Thiers

Dans la continuité des réunions mensuelles, le territoire de Thiers a accueilli les premières "rencontres de l'équipe expérimentale" les 11, 12 et 13 septembre 2018. Salariés et directions des EBE, équipes projet, membres des comités locaux, élus, équipe nationale... Près de 200 personnes issues des 10 territoires et de l'équipe du Fonds d'expérimentation se sont réunies autour du projet. Au programme de ces trois jours riches d'échanges : des ateliers de travail sur l'accueil des salariés dans les EBE, l'organisation du travail, le modèle économique, la mobilisation des personnes privées durablement d'emploi ou encore les relations inter-territoires. Un focus important a également été porté sur les activités développées dans les territoires. Des temps de réflexion collective ont été organisés sur les fondamentaux du projet, ainsi qu'un point sur les perspectives de l'expérimentation. Sans oublier les festivités et la bonne humeur avec une soirée des talents, un concert et une pièce de théâtre.

Retour complet sur l'évènement.



8 rue de Saint Domingue
44200 Nantes

Tél. 02 85 52 49 56

contact@etcd.fr
www.etcd.fr



**EXPERIMENTATION
TERRITORIALE CONTRE LE
CHÔMAGE DE
LONGUE
DURÉE**